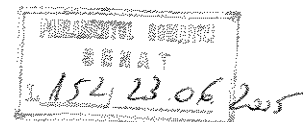


# PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT



**Comisia pentru Administrație  
Publică și Organizarea Teritoriului**  
Nr.XXVIII/85/15.06.2005

## R A P O R T

### **Proiect de lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată în fond, prin adresa nr. **L152/2005** cu dezbateră și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, adoptat de Camera Deputaților în ședința din 9.05.2005**, în condițiile art. 75 alin.(2) teza a II-a din Constituție, ca urmare a depășirii termenului de 45 de zile.

În urma analizării proiectului de lege, împreună cu inițiatorii, respectiv domnii deputați **Ioan Oltean** și **Augustin Zegrean**, și cu reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor, domnul secretar de stat **Liviu Radu** și domnul secretar de stat **Mircea Alexandru**, comisia a hotărât să adopte **raport de admitere, cu amendamente**, pentru următoarele considerente :

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației locale nr.215/2001, cu modificările și completările ulterioare. Intervențiile legislative se referă, în principal, la:

- condițiile pentru eliberarea din funcție a viceprimarilor, președinților și vicepreședinților consiliilor județene, respectiv prin votul majorității consilierilor în funcție, urmând astfel a fi respectat principiul simetriei juridice în numirea și eliberarea din funcție.
- Pentru realizarea unei administrații eficiente în municipiul București, modificarea art.93 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, în sensul că, la fiecare sector al municipiului București, primarul să fie ajutat de doi viceprimari.

S-a primit **aviz favorabil de la Consiliul Legislativ** și **aviz negativ** de la **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**.

Menționăm **punctul de vedere scris al Guvernului**, formulat în conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, prin care nu susține inițiativa legislativă, **in redactarea sa initiala**.

În cursul dezbaterilor, cu acordul inițiatorilor și al reprezentantului **Ministerului Administrației și Internelor, dl. secretar de stat pentru reforma administrației publice, Liviu Radu**, s-au adoptat amendamente care să ducă la eliminarea deficiențelor inițiale, semnalate în punctul de vedere al guvernului, astfel încât proiectul de lege să poată fi susținut și adoptat.

**Comisia** a considerat oportună revocarea Președintelui și a Vicepreședinților Consiliului Județean, la propunerea unei treimi din numărul consilierilor și cu votul secret al **majorității consilierilor în funcție**. Se asigură, în acest fel, o simetrie perfectă între **procedura alegerii** acestora (bazată exclusiv pe formarea unei majorități de susținere în Consiliu) și cea a **revocării** (efect al pierderii majorității de susținere în Consiliu). S-a renunțat la **motivarea** propunerii de revocare, prin încălcări ale Constituției sau a altor legi, deoarece textul **nu reglementează sancționarea ci simpla eliberare din funcție a celor care nu se mai bucură de o majoritate de susținere**.

**Comisia** a eliminat propunerea de modificare a regimului revocării din funcție a viceprimarilor, luând în considerare faptul că, spre deosebire de conducătorul Consiliului Județean (care este și rămâne membru al Consiliului, și după revocarea din funcția de conducere) viceprimarul a pierdut definitiv, la numire, calitatea de consilier, pe care o castigase prin votul popular, pentru întreg mandatul. Prin urmare, este necesară, deocamdată, menținerea unei protecții asimetrice pentru viceprimar, asimetrie "platită" de acesta prin cedarea mandatului de consilier local.

**Comisia** a adoptat reducerea numărului de voturi necesare pentru hotărârile Consiliilor locale prevăzute la art. 46 (2) din lege, **de la doua treimi la majoritatea consilierilor în funcție**. Se asigură, în acest fel, o funcționalitate și responsabilitate crescută majorității care asigură guvernarea locală, prin eliminarea așa-zisei minorități de control, de 1/3, care blochează, de cele mai multe ori, hotărârile majore ale Consiliului.

O ultimă modificare importantă introdusă de **Comisie** este aceea care privește **frecvența sedințelor ordinare** ale Consiliului Județean, **de la una în doua luni la una lunar**, motivat de creșterea volumului de lucru și a situațiilor care necesită hotărâri urgente, în special planuri de urbanism.

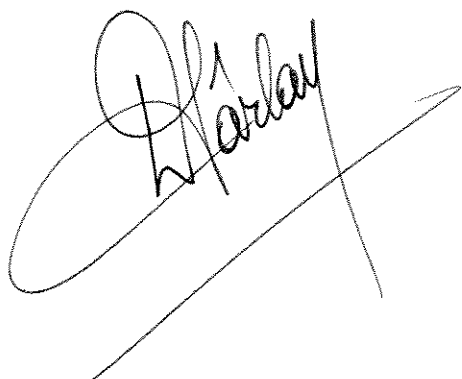
In cursul dezbaterilor au fost formulate amendamente, care sunt prevăzute în anexele la raport, după cum urmează: anexa nr.1- amendamente admise și anexa nr.2 – amendamente respinse.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, împrumutând această natură de la legea asupra căreia se realizează intervenția legislativă.

Față de cele prezentate mai sus, comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului propune spre dezbateri și adoptare plenului Senatului, în calitate de Cameră decizională **Proiectul de lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, cu amendamentele prezentate în anexa care face parte integrantă din raport.**

**Președinte**

**Senator Dan Cârlan**

Handwritten signature of Senator Dan Cârlan in black ink, featuring a large, stylized initial 'D' and a long horizontal stroke extending to the right.

**Secretar**

**Senator Aurel Simionescu**

Handwritten signature of Senator Aurel Simionescu in black ink, consisting of a fluid, cursive script.

**Amendamente admise la  
Proiectul de lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001**

Nr. crt.	Text L215/2001	Text Camera Deputaților	Amendament comisie	Motivație	Cameră Decizională
1.		Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001	Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001	Titlul trebuie să reflecte ambele operațiuni tehnice	Senatul
2.	Art.46 alin.(2) Hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii, administrarea domeniului public și privat al comunei sau al orașului, participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală sau de cooperare transfrontalieră, organizarea și dezvoltarea urbanistică a localităților și amenajarea teritoriului, precum și cele privind asocierea sau cooperarea cu alte autorități publice,		1. Alin.(2) al art.46 se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii, administrarea domeniului public și privat al comunei sau al orașului, participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală sau de cooperare transfrontalieră, organizarea și dezvoltarea urbanistică a localităților și amenajarea teritoriului,	Pentru unitate de reglementare și corelare cu prevederile alin.(3) ale aceluiași articol. Se asigură o mai mare eficiență în adoptarea hotărârilor de către majoritatea care asigură guvernarea locală, prin eliminarea minorității de	Senatul

	cu organizații neguvernamentale, cu persoane juridice române sau străine se adoptă cu votul a cel puțin două treimi din numărul consilierilor în funcție.		precum și cele privind asocierea sau cooperarea cu alte autorități publice, cu organizații neguvernamentale, cu persoane juridice române sau străine se adoptă <b>cu votul majorității consilierilor în funcție.</b>	control de 1/3.	
3.	Art.61 (4) Primarul și viceprimarul primesc, pe toată durata exercitării mandatului, o indemnizație stabilită în condițiile legii.	2. La articolul 61, după alineatul (4) se introduce alineatul(5) cu următorul cuprins:  „(5) Primarul, viceprimarii, secretarul și aparatul propriu de specialitate al autorităților administrației publice locale își desfășoară activitatea în Primărie.”	<b>eliminat</b>	Inițiatorii și-au dat acordul pentru eliminare. Ar fi existat riscul creării unor blocaje funcție de specificul local.	Senatul
4.		3. Alineatul (2) al articolului 78 va avea următorul cuprins : „(2) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, la propunerea		Inițiatorii și-au dat acordul pentru eliminare. Trebuie să fie mai întâi reglementată	Senatul

		motivată a unei treimi din numărul consilierilor sau a primarului, prin hotărâre adoptată cu votul majorității consilierilor în funcție.”	eliminat	redobândirea statutului de consilier, cedat în momentul alegerii viceprimarului.	
5.		4. Alineatul (1) al articolului 93 va avea următorul cuprins : „(1)Sectoarele municipiului București au câte un primar și 2 viceprimari, iar municipiul București are un primar general și 2 viceprimari.	4. Alineatul (1) al articolului 93 va avea următorul cuprins : „(1)Sectoarele municipiului București au câte un primar și 2 viceprimari, iar municipiul București are un primar general și 2 viceprimari <b>generali</b> .	Pentru a respecta rigoarea legislativă și a face diferențierea între viceprimarul de sector și cei de capitală.	Senatul
6.	Art. 106. - (1) Consiliul județean se întrunește în ședințe ordinare o dată la două luni, la convocarea președintelui consiliului județean. (2) Consiliul județean se poate întruni și în ședințe extraordinare ori de câte ori este necesar, la cererea președintelui sau a cel puțin unei		Art. 106. - (1) Consiliul județean se întrunește în ședințe ordinare <b>lunar</b> , la convocarea președintelui consiliului județean. <b>(2) Consiliul județean se poate întruni și în ședințe extraordinare ori de câte ori este necesar, la cererea președintelui sau a cel</b>	Corelare cu modificările aduse la L393/2001 privind Statutul aleșilor local	Senatul

<p>treimi din numărul membrilor consiliului ori la solicitarea prefectului, adresată președintelui consiliului județean, în cazuri excepționale care necesită adoptarea de măsuri imediate pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea urmărilor calamităților, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizootiilor, precum și pentru apărarea ordinii și liniștii publice.</p> <p>(3).....  (4) .....  (5) .....  (6) .....  (7) .....  (8) .....  (9) .....</p>		<p><b>puțin unei treimi din numărul consilierilor. În cazuri excepționale, care necesită adoptarea de măsuri imediate pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea urmărilor calamităților, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizootiilor, precum și pentru apărarea ordinii și liniștii publice, consiliul județean se poate întruni în ședințe extraordinare și la solicitarea prefectului, adresată președintelui consiliului județean.</b></p> <p>(3) nemodificat  (4) nemodificat  (5) nemodificat  (6) nemodificat  (7) nemodificat  (8) nemodificat  (9) nemodificat</p>		
---	--	--	--	--

7.		<p>6.Alineatul (2) al art.113 va avea următorul cuprins:  (2) Președintele și vicepreședinții se aleg cu votul secret al majorității consilierilor în funcție. Eliberarea din funcție a președintelui consiliului județean se face prin votul secret al majorității consilierilor în funcție, la propunerea a cel puțin unei treimi din numărul acestora, <b>dacă a încălcat Constituția și celelalte legi ale țării sau a prejudiciat interesele țării, ale unității administrativ-teritoriale sau ale locuitorilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă.</b> În aceleași condiții pot fi eliberați din funcție și vicepreședinții.</p>	<p>Alineatul (2) al art.113 va avea următorul cuprins:  (2) Președintele și vicepreședinții se aleg cu votul secret al majorității consilierilor în funcție. Eliberarea din funcție a președintelui consiliului județean se face prin votul secret al majorității consilierilor în funcție, la propunerea a cel puțin unei treimi din numărul acestora. În aceleași condiții pot fi eliberați din funcție și vicepreședinții.</p>	<p>Se asigură simetria față de alegerea în funcție, pe criteriul exclusiv al dobândirii sau pierderii majorității de susținere în Consiliul Județean. Revocarea, privită ca sancțiune pentru nelegalități în activitate, poate fi un caz particular de revocare, prin aceeași procedură.</p>	
9.		<p>Art.II În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, consiliile locale își vor</p>	<p>Art.II În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, consiliile locale și</p>	<p>Corelare cu actele normative în materie</p>	<p>Senatul</p>



		adapta regulamentul de organizare și funcționare a <b>aparaturii proprii de specialitate</b> , potrivit modificărilor aduse prin prezenta lege.	<b>judetene</b> își vor adapta regulamentul de organizare și funcționare, potrivit modificărilor aduse prin prezenta lege.		
--	--	---	--	--	--

**Amendamente respinse la  
Proiectul de lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001**

Nr. crt.	Text Camera Deputaților	Amendament comisie	Motivație
1.	1.Alineatul (2) al aricolului 61 va avea următorul cuprins. „Art.61 (2) Primarul și viceprimarii <b>participă</b> la ședințele consiliului local și au dreptul să își exprime punctul de vedere asupra tuturor problemelor supuse dezbaterii.”	Alineatul (2) al aricolului 61 va avea următorul cuprins: „Art.61 (2) Primarul și viceprimarul <b>sunt obligați să participe</b> la ședințele consiliului local și au dreptul să își exprime punctul de vedere asupra tuturor problemelor supuse dezbaterii.”	Autor: Senator Funar Gheorghe
2.	1.Alineatul (2) al articolului 61 va avea următorul cuprins: „Art.61 (2) Primarul și viceprimarii participă la ședințele consiliului local <b>și</b> au dreptul să își exprime punctul de vedere asupra tuturor problemelor supuse dezbaterii.”	Alineatul (2) al articolului 61 va avea următorul cuprins: „Art.61 (2) Primarul și viceprimarii participă la ședințele consiliului local, <b>fără drept de vot, dar</b> au dreptul să își exprime punctul de vedere asupra tuturor problemelor supuse dezbaterii.”	Autor: senator Liviu Doru Bindea
3.	3. Alineatul (2) al articolului 78 va avea următorul cuprins: „(2) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, la propunerea motivată a unei treimi din numărul consilierilor sau a primarului, prin hotărâre adoptată cu votul majorității consilierilor în funcție.”	Alineatul (2) al articolului 78 va avea următorul cuprins: (2) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, la propunerea motivată a unei treimi din numărul consilierilor sau a primarului, prin hotărâre adoptată cu votul majorității consilierilor în funcție <b>dacă în</b>	Autor: senator Funar Gheorghe

		<p>exercitarea atribuțiilor de serviciu a încălcat cu rea credință Constituția României și celelalte legi ale țării sau a prejudiciat interesele țării, ale unității administrativ-teritoriale sau ale locuitorilor din unitatea administrativ teritorială respectivă.</p> <p><b>(2<sup>1</sup>) Condițiile de eliberare din funcție a viceprimarului trebuie îndeplinite cumulativ.</b></p>	
4.	<p>3. Alineatul (2) al articolului 78 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, la propunerea motivată a unei treimi din numărul consilierilor sau a primarului, prin hotărâre adoptată cu votul <b>majorității consilierilor în funcție.</b>”</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 78 va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, la propunerea motivată a unei treimi din numărul consilierilor sau a primarului, prin hotărâre adoptată cu votul <b>a două treimi din numărul consilierilor în funcție, dacă se constată că a încălcat Constituția României și celelalte legi ale țării sau a prejudiciat interesele țării, ale unității administrativ-teritoriale sau ale locuitorilor din unitatea administrativ teritorială respectivă.</b></p>	<p>Autor: senator Liviu Doru Bindea</p>
5.	<p>4. Alineatul (1) al articolului 93 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1)Sectoarele municipiului București au câte un primar și 2 viceprimari, iar municipiul București are un primar general și <b>2 viceprimari.</b></p>	<p>Alineatul (1) al articolului 93 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1)Sectoarele municipiului București au câte un primar și 2 viceprimari, iar municipiul București are un primar general și <b>3 viceprimari.</b></p>	<p>Autor: senator Funar Gheorghe</p>

6.	<p>6.Alineatul (2) al art.113 va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Președintele și vicepreședinții se aleg cu votul secret al majorității consilierilor în funcție. Eliberarea din funcție a președintelui consiliului județean se face prin votul secret al majorității consilierilor în funcție, la propunerea a cel puțin unei treimi din numărul acestora, dacă a încălcat Constituția și celelalte legi ale țării sau a prejudiciat interesele țării, ale unităților administrativ-teritorială respectivă. În aceleași condiții pot fi eliberați din funcție și vicepreședinții.</p>	<p>Alineatul (2) al art.113 va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Președintele și vicepreședinții se aleg cu votul secret al majorității consilierilor în funcție. Eliberarea din funcție a președintelui consiliului județean se face prin votul secret al majorității consilierilor în funcție, la propunerea a cel puțin unei treimi din numărul acestora, <b>dacă în exercitarea cu rea credință a atribuțiilor de serviciu au încălcat Constituția și celelalte legi ale țării, au prejudiciat interesele țării, ale unității administrativ-teritoriale, ale locuitorilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă.</b> În aceleași condiții pot fi eliberați din funcție și vicepreședinții. <b>Condițiile de eliberare din funcție trebuie să îndeplinite cumulativ.</b></p>	<p>Autor: senator Funar Gheorghe</p>
7.	<p>6.Alineatul (2) al art.113 va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Președintele și vicepreședinții se aleg cu votul secret al majorității consilierilor în funcție. Eliberarea din funcție a președintelui consiliului județean se face prin votul secret</p>	<p>Alineatul (2) al art.113 va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Președintele și vicepreședinții se aleg cu votul secret al majorității consilierilor în funcție. Eliberarea din funcție a președintelui consiliului județean se face</p>	<p>Autori: senator Aurel Simionescu senator Otilian Neagoe</p>

	al majorității consilierilor în funcție, la propunerea a cel puțin unei treimi din numărul acestora, <b>dacă a încălcat Constituția și celelalte legi ale țării sau a prejudiciat interesele țării, ale unităților administrativ-teritorială respectivă.</b> În aceleași condiții pot fi eliberați din funcție și vicepreședinții.	prin votul secret al majorității consilierilor în funcție, la propunerea <b>motivată</b> a cel puțin unei treimi din numărul acestora. În aceleași condiții pot fi eliberați din funcție și vicepreședinții. În aceleași condiții pot fi eliberați din funcție și vicepreședinții.	
8.		După alin.(2) al art.113 se introduc alin.(3) și (4) cu următorul cuprins: <b>(3) Modificarea intră în vigoare după alegerile locale din luna iunie 2008.</b> <b>(4) Președinții și vicepreședinții schimbați din funcție pot ataca hotărârea la instanța de contencios administrativ. Odată atacată în contencios hotărârea consiliului județean este suspendată de drept până la soluționarea definitivă și irevocabilă a litigiului.</b>	Autor: senator Funar Gheorghe
9.	Art. 119. - (1) Președintele și vicepreședinții consiliului județean își păstrează calitatea de consilier. <b>Durata mandatului președintelui și al vicepreședinților este egală cu cea a mandatului consiliului județean.</b>	Art. 119. - (1) Președintele și vicepreședinții consiliului județean își păstrează calitatea de consilier.	Autor: senator Tiberiu Prodan
10.		Se introduce <b>art.III</b> cu următorul cuprins: <b>Prevederile referitoare la eliberarea din funcție a președinților și cele privitoare la creșterea numărului vicepreședinților consiliilor județene și a viceprimarilor</b>	Autor: senator Verginia Vedinaș

		<b>sectoarelor municipiului București intră în vigoare începând cu alegerile locale din 2008.</b>	
--	--	---	--